



未来乡村建设是乡村振兴进程中的一种乡建新探索。在其中嵌入共创共富机制，对于加快补足乡村发展短板，推进城乡区域协调发展、融合发展和推动共同富裕发展，具有重要的理论和现实意义。

以未来乡村建设推进共同富裕

□ 黄祖辉 胡伟斌 鄢贞

要实现共同富裕，关键要补足乡村建设与发展短板。未来乡村建设作为乡村振兴进程中的一种乡建新探索，是美丽乡村建设升级的新体现，也是推动乡村高质量振兴和农村居民高品质生活的新需要。在未来乡村建设中嵌入共创共富机制，对于加快补足乡村发展短板，推进城乡区域协调发展、融合发展和推动共同富裕发展，具有重要的理论和现实意义。

未来乡村建设的基本内涵、主线与特征

未来乡村建设是立足于乡村原有资源生态特色，嵌入数字化、生态化、集成化等新技术元素，充分体现乡村“三生融合”功能与城市“公共服务”功能于一体，实现城市与乡村相融合、传统与现代相结合、技术与文明相渗透、集体与个体相统一、共创与共富相呼应，使乡村真

正成为高品质宜居、宜业、宜游共同富裕的美丽乡村、幸福乡村的建设。

本质而言，美丽乡村建设的落脚点是“美丽”，而未来乡村建设更体现“人本化”“生态化”和“现代化”核心，落脚点是“幸福”，既是人们安居乐业、增收致富和实现美好生活的幸福，也是人与自然、社会、科技完美融合的幸福。简言之，未来乡村建设是由美丽乡村向幸福乡村的升华，是从追求物的具象向人的体验的升华。

嵌入未来乡村建设的思想主线是城乡融合和共创共富，技术主线是数字化应用和低碳化应用。未来乡村的基本类型从空间看，可以是单一村庄类型，或乡村群类型，也可以是城乡融合的特色小镇类型。未来乡村的基本特征应该呈现宜居的生态环境、现代的产业形态、融合的城乡关系、富足的居民生活、包容的文明乡风，高效的公共服务、

和谐的善治社会。

未来乡村建设应避免四个问题

未来乡村建设应避免千篇一律，要注重因地制宜。未来乡村建设有别于城市未来社区建设，不能简单预设场景塑模子、摆样子，村庄也不能简单套模子、照样子。要立足村庄的禀赋性、自生性和特色性，扬长补短，寻找符合自身发展需求和历史传承的建设切入点。

未来乡村建设应避免单村独干，要注重协同发展。未来乡村建设不能埋头单干，要以数字技术推动要素跨域联合、鼓励乡村集群组团式发展，共同打造公共空间、共同完善基础设施、共同整合文旅资源，以共建共治共享提高乡村经济社会发展水平。

未来乡村建设应避免大拆大建，要注重有机更新。未来乡村建设既

不能搞运动式的大拆大建，也不能蜻蜓点水般的刷墙翻新。未来乡村不是让乡村“去陈出新”，而是要“推陈出新”，做到乡村传统保护与现代更新之间的有机平衡。

未来乡村建设应避免盲目推进，要注重循序渐进。数字、低碳等技术的深度应用将使未来乡村建设与运行维护存在较高成本。对于经济发展可持续性较弱的村庄，虽然依靠财政和社会资金能解决前期投入问题，但后期运行维护却易陷入难以为继的困境。要根据村庄类型、资源禀赋、经济水平和可持续发展能力等具体实际，因地制宜和循序渐进。

以未来乡村建设推进共同富裕发展

以未来乡村建设加快补齐农村公共服务短板。农村公共服务供给不足是城乡发展差距的重要短板。为此，要以未来乡村建设为契机，加快推进城乡基本公共服务均等化，打造好基础设施、住房、医疗、养老、卫生、教育、文化等公共服务场景。重点任务是加快农村传统基础设施提档升级和新型基础设施建设；建立城乡一体与协同的医疗共同体，推动市县优质医疗资源向基层医疗机构下沉，完善家庭医生和云诊室制度，实现普通病症就地就诊和疑难杂症急症在线远程医疗服务；统筹县域康养资源，发展普惠性和互助性养老，建立康养联合体，推动机构社区居家养老“互融互通”；推进集团化办学和城乡教育共同体建设，推动教育集群化特色化发展和城乡教育资源的均衡配置。

以未来乡村建设加快完善城乡要素对流机制。城乡发展存在差距的主要原因在于，城乡要素市场割

裂以及城乡要素交换不对等所导致的城市向农村汲取过多。为此，要以未来乡村建设为驱动，加快打破“二元对立”和“城市中心、乡村边缘”的传统格局，完善城乡要素自由、平等的对流机制。重点抓手是深化“两进两回”，联动乡村各类园区建设，集中打造一批能级高、作用强的双创空间、星创天地、小微创业园，以人才回流为乡村发展引入更多的技术流和资金流。要从创业、居住、公共服务等全套政策支持体系建构出发，不断完善创新创业扶持和激励机制。

以未来乡村建设加快推动乡村集群协同发展。乡村形成是人与自然互动演化的结果，毗邻村庄往往存在地域相接、人缘相亲、习俗相近、文化相通、产业相似的特点，但由于行政边界的存在，阻碍了乡村与乡村的要素流通、产业融合和治理协同。为此，要推进乡村集群化发展，加快运用数字技术破除地理和行政边界效应，形成设施共建、资源共用、产业共兴、文化共融、服务共享、区域共治的格局。如浙江省淳安县建立的大下姜乡村振兴联合体，开展产业共兴、品牌共建、环境共保、资源共享等协作，取得了较好的发展成果；临安区太湖源等地在村落景区化发展基础上，积极探索村落集群化协同发展，从资源利用、市场引流、品牌打造等方面开展一体化运营模式。

以未来乡村建设加快促进农村产业提质增效。农村产业发展是未来乡村建设的重头戏，也是实现农民增收致富的主要路径。未来乡村建设所贯穿的数字化和低碳化技术主线，将有效促进农村三产高质量融合发展。为此，要加快顺应消费结构升级，以激活市场、激活主体、激活要素的改革深化，推进农业供

给侧结构性改革；以园区化、特色化和科技化，引导农业产业集聚和创新发展；以技术创新不断提高农业生产率；以产业融合发展不断延伸产业链和价值链，提高农产品附加值和竞争力。

以未来乡村建设促进集体经济发展和农民增收。发展壮大村级集体经济和促进农民增收是未来乡村建设的重要内容。为此，要进一步深化农村集体产权制度改革。要瞄准消费空间逆城市化趋势，加快盘活闲置的宅基地、民房、公益性用房等资产。同时深度挖掘和利用好生态资源，做好生态资源转化文章，加快资源资产化、资产股权化、集体与农民股东化进程。要创新乡村经营模式，构建村级集体融资平台，引入社会资本，建立由多元主体投资、专业团队运营、利益机制紧密的村庄经营新模式。要鼓励村集体打破村域界限，通过村企合作、异地开发、多村联营等方式发展新型集体经济，如嘉善县采取“土地+资金”“强村+弱村”等形式，引导集体经济薄弱村将闲置或低效利用的资源集聚至“飞地”项目，实现抱团发展。未来乡村建设还要强调包容和开放，要充分惠顾低收入农户，鼓励乡村各类经济实体优先吸纳低收入农户就业，以提高乡村公共服务供给为契机，尽可能多设立公益性岗位并优先安排低收入农户，提高低收入农户家庭的工资性收入。

（作者：黄祖辉，中央农办、农业农村部乡村振兴专家咨询委员会委员、浙江大学中国农村发展研究院首席专家；胡伟斌，浙江大学区域协调发展研究中心、公共管理学院智库研究员；鄢贞，浙江大学中国农村发展研究院、公共管理学院百人计划研究员）